**ОБЗОР**

**ситуации с соблюдением прав человека в Кыргызской Республике**

**за последние 6 месяцев**

В последние месяцы общественность Кыргызстана наблюдает значительное сужение демократического пространства. Независимые институты гражданского общества одновременно подвергаются жесткому давлению, которое сопровождается нарушениями гарантированных Конституцией фундаментальных прав человека, включая свободу слова и объединений, свободу мирных собраний, доступ к справедливому правосудию и т.д. Во время действия режимов ЧС и ЧП эти тенденции начали усиливаться, поскольку в таких условиях государственные органы получают больше власти и полномочий, в том числе, по ограничению прав человека.

Ситуация с правами человека осложняется также в связи с существенным ухудшением социально-экономического положения, поскольку на протяжении почти двух месяцев было запрещено большинство видов экономической деятельности. Несмотря на отсутствие объективной возможности извлекать прибыль, Правительство отказалось освободить от налогов бизнес-структуры, пострадавшие ввиду запрета на работу. Республиканский бюджет был пересмотрен в связи с принимаемыми карантинными мерами. В Правительстве сообщили о потерях бюджета в размере 14,1 миллиарда сомов[[1]](#footnote-1). Власти также заявляли о возможных проблемах с выдачей пенсий, пособий и зарплат[[2]](#footnote-2).

По данным Правительства на начало июня достигнуты договоренности о предоставлении финансовой помощи от международных доноров на сумму более 627 млн. долларов США для борьбы с последствиями COVID-19. 73,5 % от этой суммы, т.е. более 461 млн. долларов США являются кредитными средствами и лягут дополнительной нагрузкой на бюджет в виде внешнего долга. При этом, условия предоставления всех этих кредитов, а также направления их расходования официальными лицами не озвучиваются. Аналитики заявляют о том, что финансовая помощь используется для покрытия текущих расходов республиканского бюджета[[3]](#footnote-3). В то же время, депутаты Жогорку Кенеша критикуют Правительство за невыполнение требований законодательства о выплате компенсаций и надбавок медикам и сотрудникам правоохранительных органов, исполняющим свой профессиональный долг в условиях режимов ЧС и ЧП, а также заразившимся коронавирусом[[4]](#footnote-4). 14 июня 2020 года СМИ сообщили о том, что участковые инспекторы всех четырех районов Бишкека отказываются выходить на работу, так как им до сих пор не выплатили обещанные доплаты за работу во время ЧП[[5]](#footnote-5). Однако, местное руководство столичной милиции опровергло эти сообщения.

**I. Давление на свободу слова.**

Вновь наблюдаются тенденции жесткой зачистки информационного пространства с использованием институтов государственной власти. Преследования осуществляются путем искусственного инициирования уголовных дел в отношении независимых СМИ, журналистов и блогеров, которых арестовывают по надуманным основаниям. Используются также механизмы подачи исков о защите чести и достоинства на многомиллионные неподъемные суммы, причем суды с радостью встречают некоторые дела, накладывая аресты на имущество с космической скоростью. Сайты информационных агентств подвергаются хакерским атакам. Имеются случаи физического нападения на журналистов. Все эти факты преследований имеют место в отношении независимых СМИ, которые критикуют представителей власти либо раскрывают различные коррупционные схемы. В результате такое давление приводит к самоцензуре.

Кроме того, с самого начала введения режимов ЧС и ЧП в СМИ публиковались тревожные сообщения врачей и рядовых граждан о реальном положении дел и отсутствии нормальных условий труда при повышенных рисках работы. Медицинскому персоналу не выделялись жизненно важные средства защиты: специальные костюмы, респираторы, даже обычные одноразовые маски и перчатки. В ответ отношении врачей и граждан начались преследования со стороны ГКНБ, МВД и Министерства здравоохранения, в некоторых случаях их заставляют давать публичные опровержения и приносить извинения народу якобы за распространение недостоверной информации.

Вместе с тем, с момента введения режима ЧП на отдельных территориях республики наблюдались неправомерные запреты деятельности СМИ. Коменданты местностей так и не утвердили порядок аккредитации журналистов, как это предписано конституционным Законом «О чрезвычайном положении». Лишь 19 апреля 2020 года после продолжительной критики общественности и рекомендации Аппарата Президента комендант Бишкека разрешил представителям СМИ передвигаться по городу. Особо примечателен тот факт, что Правительство сняло запрет на многие виды экономической деятельности с 1 мая 2020 года, но работа СМИ была разрешена только с 11 мая 2020 года. Ниже приведем лишь некоторые примеры из вышеперечисленного.

**1.** В декабре 2019 года депутат Жогорку Кенеша Искендер Матраимов, его брат бывший заместитель председателя Государственной таможенной службы Райымбек Матраимов, а также их близкие родственники подали коллективный иск о защите чести и достоинства на рекордную для Кыргызстана сумму в 60 млн. сом[[6]](#footnote-6). Иск был предъявлен к информационным агентствам «Azattyk», «Kloop», «24.kg» и журналисту Али Токтакунову в связи с публикациями резонансного журналистского расследования о коррупционных схемах, к которым могут быть причастны члены их семьи. Фактически судебное разбирательство так и не началось, поскольку долгое время рассматривался вопрос передачи дела по подсудности из Свердловского в Ленинский районный суд. Дело было возвращено в Свердловский районный суд, очередное заседание назначено на 25 июня 2020 года. Юристы Правовой Клиники «Адилет» представляют интересы ИА «24.kg», в отношении которых истцы в дальнейшем отказались от материальных претензий.

При этом, по материалам журналистского расследования ГКНБ под давлением общественности возбудил уголовное дело. Однако, несмотря на большой массив информации о коррупционных схемах, официальное расследование властей не привело ни к каким результатам.

Вместе с тем, 2 июня 2020 года сотрудники ГКНБ заявили о получении журналистом ИА «Azattyk» А.Токтакуновым взятки в 100 тыс. долларов США за подготовку вышеуказанного журналистского расследования о коррупционных схемах на таможне[[7]](#footnote-7). Сам журналист опроверг эту информацию. Президент корпорации «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» Джейми Флай назвал заявление представителей ГКНБ «очернением журналистов», призвав власти Кыргызстана привлечь к ответственности лиц, представляющих угрозу безопасности журналистов[[8]](#footnote-8). В целом, возникает множество вопросов к действиям сотрудников ГКНБ, в том числе, относительно разглашения тайны следствия, достоверности показаний свидетелей, поскольку один из них находится в СИЗО ГКНБ, и др. Кроме того, ранее бывший сотрудник таможни Эмильбек Кимсанов сообщил, что якобы Райымбек Матраимов приказал доставить к нему журналиста А.Токтакунова из Праги «живым или мертвым»[[9]](#footnote-9). Однако, каких-либо официальных сообщений о расследовании этого чрезвычайно важного сообщения так и не последовало. В то же время, друзья Э.Кимсанова опубликовали видеообращение к Президенту с просьбой о его освобождении, после чего их начали задерживать сотрудники милиции[[10]](#footnote-10). При этом, по неизвестным причинам Э.Кимсанова перевели из СИЗО-1 в СИЗО-50, где в основном содержатся лица, совершившие особо опасные преступления и отбывающие пожизненное наказание[[11]](#footnote-11).

**2.** 9 января 2020 года был избит Главный редактор «Factсheck.kg» Болот Темиров, который активно занимается журналистскими расследованиями, в том числе, о коррупции и иных резонансных событиях. Необходимо отметить, что нападение имело место после публикации его материала о богатствах Райымбека Матраимова и членов его семьи. Сам Б.Темиров, равно как и представители гражданского общества связывают эту атаку с его профессиональной деятельностью. Нападавшие были арестованы, а дело направлено в суд. К настоящему моменту было проведено только одно судебное заседание. При этом, уголовное дело по поиску заказчиков преступления было выделено в отдельное производство и до сих пор расследуется, однако безрезультатно[[12]](#footnote-12). Интересы Б.Темирова представляют адвокаты Правовой Клиники «Адилет» в связи с чем, мы внимательно отслеживаем ход рассмотрения данного дела.

**3.** 17 февраля 2020 года по подозрению в возбуждении межрегиональной розни был задержан, а затем заключен под стражу в СИЗО-1 г.Бишкека блогер Элмир Сыдыман. В одном из своих прямых эфиров в социальных сетях он негативно высказался по поводу некоторых ругательных слов, употребляемых в разных регионах Кыргызстана, и поделился мнением об их слабом развитии. Позже он публично извинился за сказанные слова. 28 февраля 2020 года Бишкекский городской суд изменил ему меру пресечения на домашний арест. 8 июня 2020 года по результатам судебного разбирательства государственный обвинитель запросил для Э.Сыдымана 6 лет лишения свободы. Однако, перед заслушиванием последнего слова суд вернулся к режиму судебного разбирательства и назначил комплексную психолого-лингвистическую экспертизу высказываний блогера, приостановив производство по делу[[13]](#footnote-13). Следует отметить, что представители СМИ и экспертного сообщества заявили об отсутствии в словах Э.Сыдымана признаков преступления.

В целом, независимые эксперты, правозащитники, представители гражданского общества обоснованно выражают обеспокоенность в связи с чрезмерно жесткими санкциями, предусмотренными статьей 313 Уголовного кодекса за возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни). Минимальным наказанием за подобные действия является лишение свободы на срок от пяти до семи с половиной лет, т.е. это тяжкое преступление. При этом, в статье отсутствуют указания о наступлении конкретных общественно-опасных последствий, а формулировки норм права очень расплывчаты, что дает возможность для их широкой трактовки. Чрезвычайно важной представляется необходимость установления альтернативных мер наказания либо их смягчения. Такая позиция представляет особую актуальность для ввиду того, что упомянутая статья зачастую применяется в отношении независимых СМИ, блогеров, правозащитников и других активистов, объективно освещающих происходящие в обществе события либо критикующих властные институты. Подобные риски значительно возрастают в связи со сложившейся в Кыргызстане практикой дачи судами более высокой оценки заключениям государственных экспертных служб и их зависимостью от политической конъюнктуры. В условиях высокого уровня недоверия граждан деятельности правоохранительной и судебной систем человек может быть обвинен в возбуждении розни и арестован практически за любое высказывание.

**4.** 12 апреля 2020 года СМИ опубликовали видеосообщение врача ЦСМ Ысык-Атинского района Бектура Апышева, в котором он извиняется за предоставление ложной информации. Ранее на своей странице в соцсети Twitter он сообщил о том, что врачей не обеспечивают средствами индивидуальной защиты[[14]](#footnote-14). Позже СМИ заявили об увольнении Б.Апышева по собственному желанию.

**5.** 30 апреля 2020 года учитель школы № 64 г.Бишкека Татьяна Шагеева заявила, что сотрудники ГКНБ, угрожая уголовным преследованием, заставили ее извиняться на камеру за якобы ложное сообщение о распространении коронавируса в селе Кок-Жар. Однако, за день до этого Генеральная прокуратура объявила о том, что все граждане, публично приносившие извинения, делали это добровольно, а в действиях сотрудников ГКНБ нарушений закона не выявлено[[15]](#footnote-15).

**6.** 1 мая 2020 года гр. Али Шабдан был доставлен в отделение УВД Таласской области по требованию сотрудников ГКНБ для проведения «разъяснительной беседы» за перепубликацию (перепост) в социальных сетях шутливых постов, связанных с отдельными политическими событиями и уголовными делами[[16]](#footnote-16).

**7.** 5 мая 2020 года СМИ сообщили об увольнении сотрудника ОВД Сузакского района Жалал-Абадской области за распространение видеоматериалов, в которых он рассказал о ненадлежащем обеспечении милиционеров средствами индивидуальной защиты и питанием при несении службы в условиях режима ЧП[[17]](#footnote-17). УВД области подтвердило факт увольнения, частично опровергая распространенную информацию об условиях несения службы милиционерами региона.

**8.** 9 мая 2020 года Глава ЦСМ № 17 г.Бишкека Гульнара Ташибекова сообщила СМИ об угрозах со стороны бывшего сотрудника милиции Олжобая Шакеева. Она связывает преследования со своими публичными заявлениями об имеющихся недостатках в системе здравоохранения, о которых она публично рассказывает[[18]](#footnote-18).

**9.** 7 июня 2020 года в Таласе неизвестные подожгли офис «Третьего телеканала» с использованием специальной зажигательной смеси, УВД области начало расследование инцидента. Представители медиа-сообщества заявили об отсутствии сомнений в целенаправленности данной акции. Руководитель телеканала Жаннат Токтосунова сообщила, что «расценивает это как попытку запугивания журналистов», добавив, что «и до этого предпринимались попытки закрыть телеканал, но они выстояли»[[19]](#footnote-19).

**10.** 11 июня 2020 года журналист ИА «kaktus.media» Марат Уралиев был подвергнут нападению с использованием специальных приемов борьбы во время видеосъемки парковки ресторана «Кайнар». При этом, находившиеся неподалеку сотрудники милиции, увидевшие момент нападения, проигнорировали данное правонарушение и уехали[[20]](#footnote-20). Позже было заведено дело по факту мелкого хулиганства и установлена личность нападавшего.

**II.** **Законодательные инициативы.**

В последние месяцы депутаты Жогорку Кенеша и Правительство инициируют значительное количество нормативных документов, содержащих риски ущемления основополагающих прав человека. При этом, ввиду существенных ограничений возможностей передвижения граждан в условиях режимов ЧС и ЧП многие законопроекты рассматриваются без широких общественных обсуждений и сразу в трех чтениях. Приведем отдельные примеры подобной деятельности.

**1.** В настоящее время в Жогорку Кенеше в режиме третьего чтения находится проект Закона «О профессиональных союзах» в новой редакции. Документ был принят во втором чтении 3 октября 2019 года. Юристы Правовой Клиники «Адилет» выявили в документе ряд противоречий международному праву, а также нарушений основных принципов деятельности профсоюзов, например, как добровольность вступления в профсоюзные организации и их объединения, принцип федерализма и равноправия членских организаций, принцип подотчетности выборных органов. Представители гражданского общества, международных организаций и депутаты Парламента подвергли законопроект критике в связи с многочисленными противоречиями законодательству и рисками ущемления свободы объединения[[21]](#footnote-21).

**2.** 31 марта 2020 года на официальном сайте Правительства были размещены для общественного обсуждения проекты Законов «О противодействии терроризму» в новой редакции и «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики». Помимо прочего законопроекты предполагают установление возможности признания террористическими не только информационных материалов, но и организаций. Ряд СМИ, организаций гражданского общества, международных организаций, включая ОБСЕ, высказали свои опасения, поскольку предлагаемые законопроекты несут в себе риски необоснованного ограничения свободы слова[[22]](#footnote-22).

**3.** 30 апреля 2020 года Жогорку Кенеш принял сразу в трех чтениях проект Закона, предполагающий внесение изменений в Законы «Об общественном здравоохранении», «О Гражданской защите». 7 мая 2020 года данный Закон вступил в силу[[23]](#footnote-23). Законодательные поправки касаются установления более широкого и детального перечня ограничений прав человека, допустимых в условиях режима ЧС и карантина. К примеру, теперь на территориях, где введен карантин, запрещается проведение мирных собраний.

**4.** 14 мая 2020 года Жогорку Кенеш принял в третьем чтении поправки в Закон «О беженцах». Изменения направлены на предоставление государственным органам возможности отказывать в официальной регистрации ходатайств лицам, ищущим убежище на территории Кыргызстана, в определенных случаях. Необходимо отметить, что содержание законопроекта противоречит Конвенции ООН 1951 года о статусе беженцев, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1996 году. Право искать убежище является составной частью общепризнанных принципов и норм международного права, которое также гарантировано Конституцией Кыргызстана. В случае одобрения Президентом упомянутых законодательных поправок будет нанесен существенный урон институту убежища.

**5.** 14 мая 2020 года на общественное обсуждение был вынесен проект Закона «О манипулировании информацией»[[24]](#footnote-24). Проанализировав документ, юристы нашего Фонда пришли к выводу, что он грубо нарушает конституционные права граждан на свободу слова и выражение мнения. Фактически, законопроектом устанавливается государственная цензура информации в сети Интернет, которая коснется абсолютно всех пользователей.

**6.** 20 мая 2020 года на рассмотрение Жогорку Кенеша в официальном порядке был внесен проект Закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью или развитию»[[25]](#footnote-25). Следует отметить, что законопроект был размещен для общественного обсуждения еще 24 февраля 2019 года. Анализ данной инициативы показал наличие серьезных рисков демократическим ценностям правового государства. К примеру, предусматривается введение системы государственного контроля за распространением информации в сети Интернет, а уполномоченным органам будут предоставлены широкие дискреционные полномочия в этой сфере.

**7.** 20 мая 2020 года Жогорку Кенеш принял в первом чтении пакет поправок в уголовно-правовой блок законодательства. Этот объемный законопроект разработан Правительством на основании предложений министерств и ведомств в целях устранения правовых коллизий и пробелов. Наша организация не проводила полный анализ данного документа. Однако, одно его положение вызывает серьезную обеспокоенность. Так, Правительство предлагает исключить решения международных органов из числа оснований для пересмотра уголовных дел по новым обстоятельствам. Это предложение напрямую противоречит Конституции и международно-правовым обязательствам республики. Согласно части 3 статьи 6 Основного закона вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы республики. Порядок и условия применения международных договоров определяются законами. В соответствии с международным правом и национальным законодательством Кыргызстана международные договоры подлежат неукоснительному соблюдению и исполнению[[26]](#footnote-26).

Кыргызская Республика присоединилась к основным международным договорам в области прав человека, включая Международный Пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Факультативные протоколы к ним. Таким образом, Кыргызстан принял на себя обязательства обеспечивать всем лицам, находящимся под его юрисдикцией, права и свободы, гарантированные международными документами. Кроме того, государство признало право договорных органов рассматривать индивидуальные жалобы названных лиц в случае нарушения их прав на национальном уровне, а также принимать меры по устранению допущенных нарушений. В связи с чем, установление на законодательном уровне соответствующих механизмов для надлежащего исполнения решений договорных органов по правам человека является обязанностью Кыргызской Республики.

**8.** 21 мая 2020 года на основании постановления Правительства в структуре ГКНБ образован Координационный центр по обеспечению кибербезопасности, который будет заниматься вопросами обеспечения кибербезопасности, реагирования на компьютерные инциденты, а также выявлять, предупреждать и пресекать причины и условия, способствующие подготовке и реализации компьютерных атак[[27]](#footnote-27). Следует отметить, что на практике в большинстве случаев именно ГКНБ осуществляет преследования граждан за распространение информации, что зачастую сопровождается нарушениями закона.

**9.** 22 мая 2020 года в Жогорку Кенеше состоялись парламентские слушания по законопроекту, предполагающему ужесточение государственного контроля за деятельностью отдельных форм НКО[[28]](#footnote-28). Данный законопроект был ранее принят Жогорку Кенешем в первом чтении. Многие представители гражданского общества не смогли принять участие в слушаниях из-за ограничений в передвижении, большинство правозащитников вообще не были допущены к обсуждениям.

Общественность Кыргызстана, а также представители международных институтов и дипломатических миссий высказывают свою обеспокоенность ввиду наличия в законопроекте положений, не соответствующих Конституции и международным стандартам прав человека[[29]](#footnote-29).

Кроме того, ранее на общественное обсуждение было вынесено еще как минимум два законопроекта, касающихся усиления контроля за НКО. В частности, законодательные поправки предполагают внесение соответствующих изменений в Налоговый кодекс и Закон «О противодействии финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов».

**III. Ущемления свободы мирных собраний.**

Институты государственной власти продолжают незаконную практику установления запретов на проведение мирных собраний. В отдельных случаях государство не препятствует проведению подобных акций, но затем правоохранительные органы преследуют организаторов, участников, а также их родственников. Наблюдаются попытки проведения контракций с привлечением представителей спортивных клубов и различных активистов националистического толка. При этом, некоторые СМИ распространяют провокационные и недостоверные слухи о всевозможных теориях заговора и подготовке массовых беспорядков с помощью правозащитных организаций.

**1.** 8 марта 2020 года группа активисток была подвергнута нападению при проведении мирной акции в защиту прав женщин. Сотрудники органов внутренних дел находились в нескольких метрах от нападавших, но не приняли никаких мер по пресечению правонарушений. Напротив, милиционеры задержали женщин и наложили на них штрафы якобы за невыполнение законных требований властей. Следует особо отметить, что к моменту проведения мирной акции суды отменили ранее наложенный запрет на организацию мирных собраний, т.е. оснований для задержания не было. Данное событие является вопиющим и беспрецедентным нарушением прав человека, имевшим место в Международный женский день. Несмотря на всю очевидность нарушений законодательства, суд посчитал действия правоохранительных органов правомерными[[30]](#footnote-30).

**2.** 1 и 8 июня 2020 года возле здания Первомайского районного суда имели место так называемые антимитинги с призывами посадить бывшего Президента республики А.Атамбаева «в наказание за жизни убитых в Кой-Таше». В это же время сторонники А.Атамбаева выступали в его поддержку, обвиняя первых митингующих в проплаченности[[31]](#footnote-31).

**IV.** **Преследования правозащитников.**

**1.** 29 января 2020 года Правовой Клиникой «Адилет» был организован круглый стол по общественному обсуждению вышеуказанного законопроекта, направленного на ужесточение государственного контроля за НКО. Однако, группа неизвестных граждан ворвалась в зал обсуждений с применением физической силы и угроз в отношении сотрудников. Мы предоставили фотографии указанных лиц и видеозаписи произошедшего, т.е. их действия документально зафиксированы, а личности уже установлены. К сожалению, органы внутренних дел до сих пор не принимают никаких мер для привлечения обозначенных лиц к установленной законом ответственности, несмотря на наличие неопровержимых доказательств. Вместе с тем, 22 мая 2020 года упомянутые граждане участвовали в парламентских слушаниях по данному законопроекту, поддерживая его принятие. Учитывая все эти обстоятельства, мы можем говорить о заинтересованности и необъективности правоохранительных органов в этом деле, а также ставить вопрос об аффилированности вышеназванных лиц с инициаторами законодательных поправок.

Вместе с тем, в последнее время работники Правовой Клиники начали замечать неизвестных лиц, наблюдающих за офисом, в связи с чем, возникли вполне обоснованные основания полагать, что за нами ведется слежка. Эти люди, припарковав свои автомобили напротив входа в офис, фотографируют сотрудников и посетителей. У нас имеются фотографии их автомобилей, а именно: Honda Accord черного цвета, гос. номер B 6564 AQ, Lexus RX-300 синего цвета, гос. номер 04 284 ABR, Honda Odyssey белого цвета, гос. номер 01 873 AGX.

**2.** 13 февраля 2020 года в г. Оше группа неизвестных граждан, применяя физическую силу, сорвала семинар гражданских активистов по обсуждению общественно-политической ситуации в стране. В адрес активистов звучали угрозы и требования покинуть г. Ош[[32]](#footnote-32).

**3.** 28 мая 2020 года СМИ сообщили о задержании начальника МП «Городские парки» Каличи Умуралиевой за злоупотребления при выдаче разрешения на торговлю в парковой зоне. Позже она опровергла сообщение о своем задержании, добавив, что сотрудники ГКНБ произвели обыск в ее служебном кабинете в рамках ранее возбужденного уголовного дела по статье 237 Уголовного дела «Коммерческий подкуп». Со слов К.Умуралиевой гражданин, заявивший об этом якобы подкупе, оплатил 50 тыс. сом в кассу предприятия в качестве оплаты за разрешение сдавать велосипеды в аренду на территории муниципального парка «Ынтымак». В настоящее время она является свидетелем по уголовному делу. Необходимо отметить, что К.Умуралиева перед назначением на муниципальную службу долгое время занималась правозащитной деятельностью, в том числе, по вопросам нелегального строительства в Бишкеке.

**4.** 30 мая 2020 года ГКНБ задержал руководителя правозащитной организации «Вентус» Камиля Рузиева по подозрению в подделке документов и мошенничестве. Правозащитник объявил голодовку и жаловался на применение психологического давления, ему трижды вызывали скорую помощь. Впоследствии он был отпущен судом под домашний арест на основании ходатайства прокурора, а обвинения в мошенничестве были сняты[[33]](#footnote-33). После суда ГКНБ распространил видео, в котором бывшие подзащитные К.Рузиева рассказывают о мошенничестве с его стороны. Однако, в тот же день одна из героинь созналась, что сотрудники ГКНБ увезли ее в неизвестное место, допросили и вынудили участвовать в видео, но она претензий к К.Рузиеву не имеет[[34]](#footnote-34).

Следует отметить, что К.Рузиев занимается активной деятельностью по борьбе с пытками в связи с чем, зачастую инициирует расследования в отношении сотрудников правоохранительных органов. Гражданский сектор считает это дело актом возмездия за его правозащитную деятельность, что также подтверждается организацией и публикацией дискредитирующих правозащитника видеозаписей со стороны ГКНБ.

**V.** **Посягательства на независимость адвокатуры.**

Особое внимание хотелось бы уделить вопиющим фактам давления на независимых адвокатов. Вопреки предусмотренным законами Кыргызстана гарантиям недопустимости вмешательства в адвокатскую деятельность, следственные органы вызывают адвокатов на допросы и производят выемки документов по делам, в рамках которых именно эти адвокаты осуществляют защиту клиентов.

Кроме того, наблюдается усиление негативной тенденции, когда следователи угрожают подозреваемым и обвиняемым арестом или другими жесткими действиями и заставляют отказаться от адвокатов, которые активно защищают своих клиентов, принуждают давать нужные следствию показания, требуют не писать жалоб и не обращаться в СМИ. Также имеют место проигнорированные прокуратурой и судами факты воспрепятствования профессиональной деятельности адвокатов.

Более того, во время действия режима ЧП адвокатская деятельность была запрещена в связи с чем, адвокаты не имели возможности посещать правоохранительные органы и суды. Это является грубейшим нарушением конституционных гарантий на квалифицированную юридическую помощь. Необходимо отметить, что адвокаты, которые фактически приступили к защите клиентов, не имеют права отказаться от работы и обязаны продолжать оказывать юридические услуги. При этом, по закону участие адвокатов обязательно во многих случаях при производстве следствия, включая задержание, уведомление о подозрении, допросы и т.д., а также при рассмотрении судом вопроса о мере пресечения.

**VI.** **Посягательства на избирательные права граждан.**

Из-за введения режимов ЧС и ЧП в Кыргызстане были отменены местные выборы в ряде городов, включая Ош и Токмок. Кроме того, до настоящего времени окончательно не определены основные правила проведения выборов в Жогорку Кенеш, хотя до плебисцита осталось менее четырех месяцев.

**1.** 2 июня 2020 года Комитет Жогорку Кенеша по конституционному законодательству не поддержал законопроект о снижении избирательного залога для политических партий с 5 млн. сом до 1 млн. сом. Таким образом, согласно действующему законодательству для участия в выборах в Парламент партиям необходимо внести залог в 5 млн. сом. При этом, деньги возвращаются только партиям, победившим на выборах.

**2.** 4 июня 2020 года Жогорку Кенеш принял во втором чтении проект Закона, предполагающий снижение избирательного барьера для прохождения политических партий в Парламент с 9 до 7 процентов[[35]](#footnote-35). Рассмотрение данного законопроекта вызвало широкий общественный резонанс и оживленные дискуссии среди депутатов, поскольку за несколько месяцев до этого группа парламентариев внесла аналогичный проект для снижения проходного порога до 5 процентов. Однако, эта инициатива так и не была вынесена на обсуждение Парламента, что является нарушением Регламента Жогорку Кенеша. Так, в соответствии с Регламентом депутаты должны были рассматривать два этих законопроекта одновременно на заседании ответственного комитета, после чего вынести на рассмотрение всей Палаты оба варианта либо один из них[[36]](#footnote-36).

Таким образом, устанавливая высокий пороговый процент для прохождения в Жогорку Кенеш, а также, оставляя большой размер избирательного залога, депутаты делают невозможным участие в выборах для абсолютного большинства политических объединений Кыргызстана. Создаются условия для того, чтобы лишь ограниченное количество определенных партий имели реальную возможность получить места в Парламенте.

**Выводы**

В Кыргызстане независимые демократические институты традиционно подвергаются давлению со стороны властей. Мы также наблюдаем тенденции значительного ужесточения подобных атак на гражданский сектор перед проведением выборов. Например, Закон об иностранных агентах был инициирован перед парламентскими выборами 2015 года. В 2017 году перед выборами Президента беспрецедентному давлению были подвергнуты независимые СМИ и правозащитники, которым предъявлялись многомиллионные иски о защите чести и достоинства бывшего Главы государства. Новый виток преследований журналистов и гражданских активистов начался осенью 2019 года, т.е. за год до выборов в Жогорку Кенеш. Вместе с тем, местные выборы в ряде городов были перенесены и предположительно пройдут одновременно с парламентскими выборами. С приближением плебисцита наблюдается более мощный прессинг демократического пространства. Расследование и судебное рассмотрение дел по жалобам журналистов и правозащитников не проводится либо искусственно затягивается, а лица, нарушающие закон, не привлекаются к ответственности. В то же время в случаях преследований гражданских активистов и СМИ органы власти наоборот действуют стремительно и жестко, заключая их под стражу по надуманным обвинениям или накладывая аресты на имущество. Это говорит о предвзятости и необъективности работы правоохранительного блока и судебной системы, а также, в целом, о поощрении давления на гражданское общество со стороны власти.

Тенденции посягательств на фундаментальные права человека усугубляются в связи с пандемией коронавируса, которая не только в Кыргызстане, но и во многих странах мира используется властями для получения чрезвычайных полномочий и достижения определенных политических целей. Государственные структуры обрели еще больше возможностей по зачистке информационного поля и демократического пространства. Подобные процессы оказывают крайне негативное воздействие не только на права человека, но на развитие страны, в целом. В условиях отсутствия верховенства права любые политические силы, придерживающиеся альтернативной власти позиции, будут подвергаться такому же жесткому давлению. Жогорку Кенеш занимает центральное место в системе государственного устройства Кыргызстана, ему предоставлены широкие полномочия по формированию всех ветвей власти и определенные возможности по контролю их деятельности. Поэтому политическая конъюнктура будет прилагать все усилия, чтобы укрепить позиции, продвинув в Парламент исключительно своих сторонников. В таком случае вполне обоснованными являются предположения о том, что после выборов давление на демократические институты и политические силы будет только ужесточаться.

1. <https://economist.kg/2020/06/09/prezident-utverdil-izmeneniya-v-bjudzhete-na-2020-god-i-prognozy-na-2021-2022-gody/>

   <https://24.kg/ekonomika/155694_tsifra_dnya_14milliardov_somov_sostavili_poteri_byudjeta_snachala_goda/> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.gov.kg/ru/post/s/optimizatsiya-raskhodov-pozvolit-ratsionalno-ispolzovat-imeyushchiesya-byudzhetnye-sredstva> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://cabar.asia/ru/vo-skolko-kyrgyzstanu-obojdetsya-covid-19/> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://24.kg/vlast/155522_zarplata_medika_menshe_4tyisyach_somov_deputat_nazval_eto_izdevatelstvom/>

   <https://24.kg/vlast/155411_sotrudniki_pravoohranitelnyih_organov_dosih_por_nepoluchili_kompensatsii/> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://kaktus.media/doc/415030_ychastkovye_vseh_chetyreh_rayonov_bishkeka_otkazyvautsia_vyyti_na_raboty._oni_obiavliaut_boykot.html> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://24.kg/obschestvo/138514_iski_matraimovyih_protiv_smi_sud_nezapretil_publikovat_tsitatyi_izrassledovaniya/> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://kaktus.media/doc/414291_gknb:_est_pokazaniia_chto_saymaiti_podkypil_jyrnalistov_chtoby_vernyt_dolg_ot_abdykadyra.html> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://rus.azattyk.org/a/30648506.html> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://vesti.kg/politika/item/70477-byvshij-podchinennyj-rajymbeka-matraimova-rasskazal-o-porucheniyakh-svoego-shefa.html> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://rus.azattyk.org/a/30664601.html> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://ru.sputnik.kg/spravka/20151012/1019193944.html> [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://kaktus.media/doc/403903_glavnogo_redaktora_factcheck.kg_izbili_neizvestnye.html> [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://24.kg/obschestvo/155178_sud_podelu_blogera_elmira_syidyimana_priostanovili/> [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://24.kg/obschestvo/149903_vracha_pisavshego_obotsutstvii_zaschitnyih_sredstv_umedikov_zastavili_izvinitsya/> [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://vesti.kg/proisshestviya/item/71085-uchitel-shkoly-64-sotrudniki-gknb-zastavlyali-menya-izvinyat-sya-na-kameru.html> [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://24.kg/obschestvo/151643_sblogerom_iztalasa_proveli_profilakticheskuyu_besedu_iotpustili_domoy/> [↑](#footnote-ref-16)
17. <https://kloop.kg/blog/2020/05/05/v-suzake-uvolili-militsionera-kotoryj-rasskazal-ob-otsutstvii-spetsodezhdy-u-pravoohranitelej-na-blokpostah/> [↑](#footnote-ref-17)
18. <https://24.kg/obschestvo/152303_glave_tssm_17ugrojaet_byivshiy_sotrudnik_militsii/> [↑](#footnote-ref-18)
19. <https://knews.kg/2020/06/08/v-talase-neizvestnye-podozhgli-ofis-3-kanala-smi/> [↑](#footnote-ref-19)
20. <https://kaktus.media/doc/414888_miliciia_vyiasniaet_chto_za_myjchina_napal_na_jyrnalista_kaktus.media.html> [↑](#footnote-ref-20)
21. <https://24.kg/obschestvo/133803_pravozaschitniki_prizyivayut_parlament_otklonit_popravki_vzakon_oprofsoyuzah/> [↑](#footnote-ref-21)
22. <https://24.kg/obschestvo/152044_obse_obespokoena_novyimi_popravkami_vantiterroristicheskiy_zakon_est_ugroza_smi/> [↑](#footnote-ref-22)
23. <https://24.kg/obschestvo/152400_novyie_ogranicheniya_vsilu_vstupayut_zakonyi_reguliruyuschie_karantinnyiy_rejim/> [↑](#footnote-ref-23)
24. <https://24.kg/obschestvo/152878_yuristyi_zakonoproekt_omanipulirovanii_informatsiey_narushaet_prava_grajdan/> [↑](#footnote-ref-24)
25. <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/594026/show> [↑](#footnote-ref-25)
26. Статьи 26, 27 Венской Конвенции о праве международных договоров (Закон КР «О присоединении Кыргызской Республики к Венской Конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года»). Статьи 31 и 32 Закона КР «О международных договорах Кыргызской Республики». [↑](#footnote-ref-26)
27. Постановление Правительства КР «О некоторых вопросах в сфере обеспечения кибербезопасности Кыргызской Республики» от 21 мая 2020 года № 266 [↑](#footnote-ref-27)
28. <https://24.kg/vlast/153504_oon_obespokoena_popyitkami_deputatov_vnesti_popravki_vzakon_obnko/> [↑](#footnote-ref-28)
29. <https://rus.azattyk.org/a/30627238.html> [↑](#footnote-ref-29)
30. <https://24.kg/obschestvo/155902_vbishkeke_sud_priznal_zakonnyim_zaderjanie_uchastnits_jenskogo_marsha/> [↑](#footnote-ref-30)
31. <https://kloop.kg/blog/2020/06/08/vozle-pervomajskogo-rajsuda-v-bishkeke-snova-proshel-miting-protiv-atambaeva/> [↑](#footnote-ref-31)
32. <https://rus.azattyk.org/a/30433695.html> [↑](#footnote-ref-32)
33. <https://24.kg/obschestvo/154307_delo_kamilya_ruzieva_pravozaschitnika_otpustili_pod_domashniy_arest/> [↑](#footnote-ref-33)
34. <https://kloop.kg/blog/2020/06/06/borets-protiv-pytok-kamil-ruziev-obratilsya-k-prezidentu/> [↑](#footnote-ref-34)
35. <http://kenesh.kg/ru/news/show/10270/zhogorku-kenesh-prinyal-ryad-zakonoproektov-v-pervom-vtorom-i-tretyem-chteniyah> [↑](#footnote-ref-35)
36. <https://kloop.kg/blog/2020/05/14/ne-zadevajte-moyu-gordost-deputaty-posporili-iz-za-zakonoproektov-snizhayushhih-barer-v-9-dlya-partij-na-vyborah-v-parlament/> [↑](#footnote-ref-36)